

COP29・適応に関する議論と注目点



特活)「環境・持続社会」研究センター (JACSES)
気候変動プログラムリーダー/事務局次長 遠藤理紗
endo@jacses.org

1. 適応（GGA）に関する議論・動向

適応に関する世界全体の目標（GGA）

<背景>

- パリ協定第7条で世界全体の適応目標を設定「1 締約国は、第二条に定める気温に関する目標の文脈において、持続可能な開発に貢献し、及び適応に関する適切な対応を確保するため、この協定により、気候変動への適応に関する能力の向上並びに気候変動に対する強靱性の強化及びぜい弱性の減少という適応に関する世界全体の目標を定める。」
- GGAの概念・評価手法についての理解やGSTにおけるGGA進捗評価などについて詳細が議論されておらず、COP26で2年間の「適応に関する世界全体の目標（GGA）に関するグラスゴー・シャルム・エル・シェイク作業計画（GlaSS）」を設立し、年4回ワークショップを開催して議論することに合意。
- 2022年および2023年に計4回ずつWSを実施。COP27で、GGAのためのフレームワークをCOP28での採択に向け議論を開始することが決定。
- COP28にて2年間のGlaSSでの作業が終了。その成果として、GGAの達成とその進捗評価に向けた「UAE Framework for Global Climate Resilience（グローバルな気候レジリエンスのためのUAE枠組）」を採択。パラ9で7つのテーマ別（a.水、b.食料・農業生産、c.健康、d.生態系・生物多様性、e.インフラ・人間居住、f.貧困撲滅・生活、g.文化遺産）目標、パラ10で適応サイクルの4つのステップ（a.影響・脆弱性・リスク評価、b.計画、c.実施、d.モニタリング・評価・学習）に対する目標が定められた。パラ39-40では、GGA進捗評価の指標を検討する2年間の「UAE – Belém work programme”（UAE・ベレン作業計画）」設置が決定。参考） [Decision 2/CMA.5](#)

1. 適応（GGA）に関する議論・動向

グローバルな気候レジリエンスのためのUAE枠組7つのテーマ別目標（パラ9）

(a) Significantly reducing climate-induced water scarcity and enhancing climate resilience to water-related hazards towards a climate-resilient water supply, climate-resilient sanitation and towards access to safe and affordable potable water for all;

(b) Attaining climate-resilient food and agricultural production and supply and distribution of food, as well as increasing sustainable and regenerative production and equitable access to adequate food and nutrition for all;

(c) Attaining resilience against climate change related health impacts, promoting climate-resilient health services, and significantly reducing climate-related morbidity and mortality, particularly in the most vulnerable communities;

(d) Reducing climate impacts on ecosystems and biodiversity, and accelerating the use of ecosystem-based adaptation and nature-based solutions, including through their management, enhancement, restoration and conservation and the protection of terrestrial, inland water, mountain, marine and coastal ecosystems;

(e) Increasing the resilience of infrastructure and human settlements to climate change impacts to ensure basic and continuous essential services for all, and minimizing climate-related impacts on infrastructure and human settlements;

(f) Substantially reducing the adverse effects of climate change on poverty eradication and livelihoods, in particular by promoting the use of adaptive social protection measures for all;

(g) Protecting cultural heritage from the impacts of climate-related risks by developing adaptive strategies for preserving cultural practices and heritage sites and by designing climate-resilient infrastructure, guided by traditional knowledge, Indigenous Peoples' knowledge and local knowledge systems;

1. 適応（GGA）に関する議論・動向

グローバルな気候レジリエンスのためのUAE枠組4つの適応サイクル目標（パラ10）

(a) Impact, vulnerability and risk assessment: by 2030 all Parties have conducted up-to-date assessments of climate hazards, climate change impacts and exposure to risks and vulnerabilities and have used the outcomes of these assessments to inform their formulation of national adaptation plans, policy instruments, and planning processes and/or strategies, and by 2027 all Parties have established multi-hazard early warning systems, climate information services for risk reduction and systematic observation to support improved climate-related data, information and services;

(b) Planning: by 2030 all Parties have in place country-driven, gender-responsive, participatory and fully transparent national adaptation plans, policy instruments, and planning processes and/or strategies, covering, as appropriate, ecosystems, sectors, people and vulnerable communities, and have mainstreamed adaptation in all relevant strategies and plans;

(c) Implementation: by 2030 all Parties have progressed in implementing their national adaptation plans, policies and strategies and, as a result, have reduced the social and economic impacts of the key climate hazards identified in the assessments referred to in paragraph 10(a) above;

(d) Monitoring, evaluation and learning: by 2030 all Parties have designed, established and operationalized a system for monitoring, evaluation and learning for their national adaptation efforts and have built the required institutional capacity to fully implement the system;

2. COP29での合意への期待・注目点

適応に関する世界全体の目標（GGA）指標に関する議論の進展

- 第60回補助機関会合（SB60）では、GGA進捗評価指標に関する作業の進め方等（指標のマッピングプロセスや指標を特定するための基準等）について議論。パリ協定第6回締約国会合（CMA6）に向け、関連指標のマッピング・整理する作業を進めること等を含む結論文書を採択。
- SB60結論文書パラ12で言及された指標のマッピングでは、以下を検討。

12. The SBSTA and the SBI also agreed that the mapping referred to in paragraph 10 above may consider:

(a) The relevance of the indicators to measuring progress towards one or more of the targets referred to in paragraphs 9–10 of decision 2/CMA.5;

(b) The specific relevance of the indicators to adaptation, including enhancing adaptive capacity, strengthening resilience and reducing vulnerability to climate change;

(c) Whether quantitative and/or qualitative information applies to the indicators;

(d) Data availability for the indicators;

(e) The ability of the indicators to reflect regional, national and local circumstances;

(f) The applicability of the indicators across different contexts;

(g) The ease of interpretation of the indicators;

(h) The clarity of methodologies associated with the indicators;

(i) The ability of the indicators to be aggregated across levels and disaggregated by demographic and socioeconomic characteristics, such as vulnerability, gender, age, disability, race, socioeconomic status, and status as Indigenous Peoples, as appropriate and depending on national circumstances;

(j) The indicators' basis on the best available science;

(k) The indicators' basis on traditional knowledge, Indigenous Peoples' knowledge and local knowledge systems;

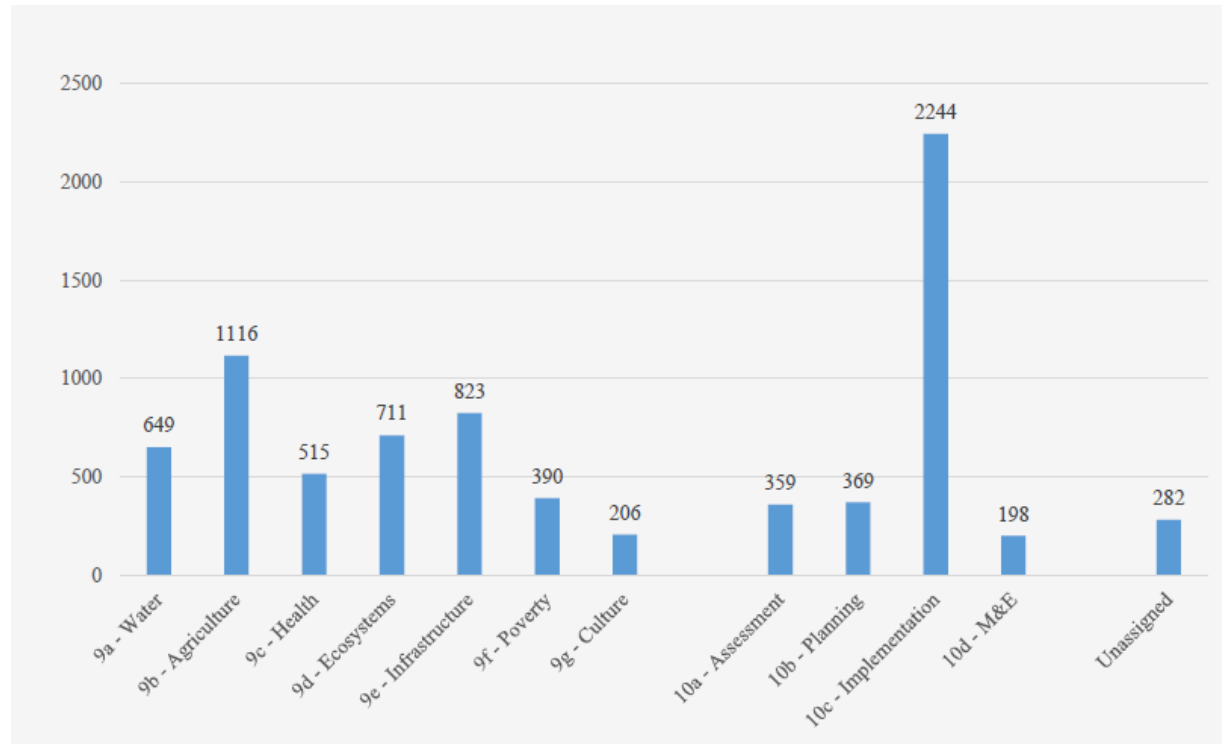
(l) That the indicators should not be used as a basis for comparison between Parties.

Source) UNFCCC
<https://unfccc.int/documents/638839>

2. COP29での合意への期待・注目点

適応に関する世界全体の目標（GGA）指標に関する議論の進展

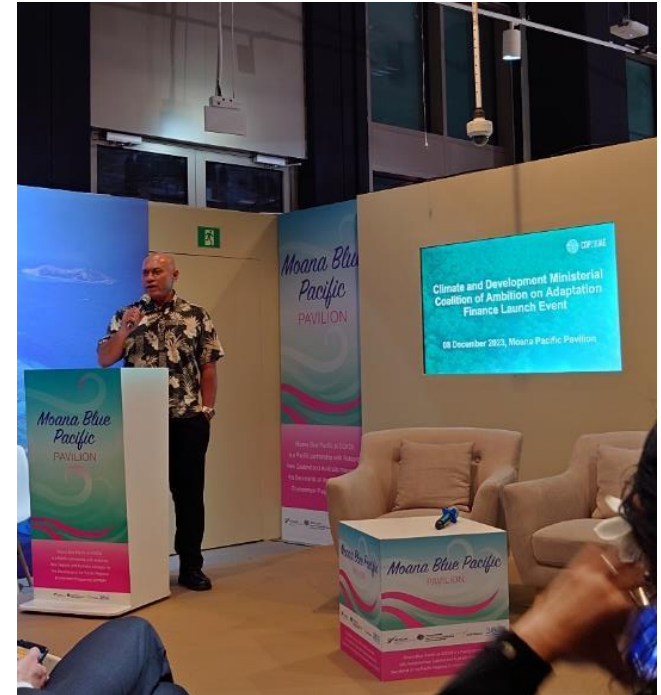
- SB60後の10/8-9に、UAEベレン作業計画下のWSを開催。締約国・UN機関・ステークホルダーからの指標マッピングに関する提出意見の報告や、テーマ別ターゲットの専門家などからのインプット、意見交換を実施。
- WSに先立ち、5304指標が提出され、うち4907は既存指標（既存枠組や報告書・国別適応計画の中に存在）。提出指標のうち、2115は1つ以上のターゲットにマッピングされ、残り3189は1つのターゲット固有のもの。



2. COP29での合意への期待・注目点

第1回グローバル・ストックテイク（GST）成果を受け、 適応策の実践を進めるための様々な動きを加速

- 適応計画の策定と支援
 - 適応に関する実施手段と支援：2025年以降の新たな気候資金合同数値目標（NCQG）など資金、技術、キャパシティビルディング
 - 異なる適応ニーズへの対応（各国・地域・ステークホルダー）
- ※緩和努力の加速も不可欠：次期NDCにおける野心





ご清聴ありがとうございました

- 「日本発の気候変動適応・ロス&ダメージ対策推進のための提案～国際社会のレジリエンス強化に向けて～【資料付き】」
<https://jacses.org/report/2389/>
- JACSESウェブサイト (<http://jacses.org/>)
- JACSES気候変動/SDGsチームインスタグラム (jacses_climate_sdgs)